



**ŚLĄSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO**

Katowice, dn. 23 sierpnia 2024 r.

GKII.1410.8.2024

Działając na podstawie art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) - dalej k.p.a. - oraz art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 z późn. zm.) - dalej p.g.k. - po rozpatrzeniu skargi Waldemara Izdebskiego z dnia 2 sierpnia 2024 r. na Starostę Zawierciańskiego dotyczącą prowadzenia ewidencji gruntów i budynków w zakresie błędów występujących w geometrii działek ewidencyjnych,

uznają skargę za zasadną.

UZASADNIENIE

W pierwszej kolejności podkreślenia wymaga, że postępowanie w sprawie skarg i wniosków jest uregulowane w Dziale VIII k.p.a. Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy lub przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. To postępowanie jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, których naruszenie nie daje podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego. Skargi i wnioski są załatwiane w jednoinstancyjnym postępowaniu uproszczonym, które kończy się zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy będącej przedmiotem skargi lub wniosku. W tym postępowaniu nie ma stron postępowania, nie mają zastosowania przepisy art. 10 § 1 k.p.a, a organ nie rozstrzyga konkretnej sprawy administracyjnej, nie wydaje aktu administracyjnego, ani nie jest dokonywana czynność z zakresu administracji publicznej dotycząca uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa. Skargi są załatwiane przez właściwy w sprawie organ poprzez zawiadomienie skarżącego o sposobie załatwienia konkretnej skargi, a przepisy prawa nie przewidują możliwości zaskarżenia niesatysfakcjonującej skarżącego odpowiedzi. Zatem celem postępowania w sprawie skarg jest naprawienie błędów i zaniedbań, a nie wydawanie rozstrzygnięć spraw w postępowaniu administracyjnym.

W skardze z dnia 2 sierpnia 2024 r. skarżący zarzucił Staroście Zawierciańskiemu, że w prowadzonej przez niego zgodnie z art. 7d pkt 1 lit. a tiret pierwszy p.g.k., ewidencji gruntów i budynków, 283 działki ewidencyjne posiadają błędy w geometrii, a błędów tych przybywa w porównaniu z dniem złożenia wniosku z dnia 23 lutego 2024 r. - 274 błędy.

Z treści skargi wynika, że w dniu 23 lutego 2024 r. Waldemar Izdebski złożył do Starosty Zawierciańskiego wniosek, w którym wskazał identyfikatory działek ewidencyjnych posiadające błędy w geometrii oraz wskazał przykłady takich błędów

tj.: występowanie multipoligonów, obszarów stykających się w jednym punkcie i zapętleń.

Z uwagi na brak odpowiedzi ze strony organu ewidencyjnego skarżący wystosował w dniu 18 lipca 2024 r. pismo, w którym wezwał do udzielenia mu odpowiedzi na uprzednio złożony wniosek.

W odpowiedzi na wezwanie organ ewidencyjny powiatu zawierciańskiego przeprosił za nieterminowe udzielenie odpowiedzi wyjaśniając przy tym, że „cały czas jest na etapie poprawy wielu błędów zawartych w (...) bazie” oraz przygotowuje się do postępowania mającego na celu wyłonienie „wykonawcy, który poprawi błędy w geometrii chociaż części działek”. Zaznaczył ponadto, że pozostałe błędy będzie sukcesywnie poprawiał w 2025 roku.

W wyniku rozpatrzenia przekazanej skargi, po zbadaniu zebranego materiału dowodowego należy stwierdzić, że przedmiotowa skarga znajduje uzasadnienie.

Na wstępie należy zwrócić uwagę, że zgodnie z art. 7b p.g.k. wojewódzki inspektor nadzoru geodezyjnego i kartograficznego działający w imieniu wojewody wykonuje zadania niezastrzeżone na rzecz organów administracji geodezyjnej i kartograficznej, w tym m.in. kontroluje działania tej administracji, a także w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego jest organem wyższego stopnia w stosunku do tych organów. Natomiast zgodnie z art. 7d p.g.k. do zadań starosty należy w szczególności prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym m.in. ewidencji gruntów i budynków.

Zasady zakładania i prowadzenia ewidencji gruntów i budynków zostały określone w rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 219) – dalej e.g.i.b. Zgodnie z § 7 ust. 1 e.g.i.b. *działkę ewidencyjną stanowi **ciągły obszar gruntu**, położony w granicach jednego obrębu ewidencyjnego, jednorodny pod względem prawnym, wydzielony z otoczenia za pomocą granic działek ewidencyjnych*. Nie ulega zatem wątpliwości, że działka ewidencyjna reprezentowana jest w ewidencji gruntów i budynków w sposób prawidłowy, jeżeli opisana jest przez „pojedynczy” zbiór punktów granicznych stanowiących numeryczny opis granic, w którym nie powtarzają się opisujące go punkty. W sytuacji, w której działka ewidencyjna składa się z co najmniej dwóch obszarów, rozdzielonych co najmniej jedną działką ewidencyjną, prezentowana jest w postaci multipoligonu, bez zachowania wymaganej ciągłości obszaru. Natomiast w przypadku powtarzania się punktu granicznego w numerycznym opisie granic dochodzi de facto wyłącznie do styku co najmniej dwóch przyległych powierzchni (poligonów), bez zachowania wymaganej ciągłości obszarowej.

Zgodnie z § 44 ust. 1 e.g.i.b. *organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków do dnia 31 grudnia 2023 r. dostosuje obecnie prowadzoną bazę danych ewidencji gruntów i budynków do przepisów niniejszego rozporządzenia*. Starosta Zawierciański w odpowiedzi na złożony przez skarżącego wniosek z dnia 23 lutego 2024 r. wskazał, że eliminacja błędów w geometrii działek ewidencyjnych zostanie zakończona w 2025 r., tj. po terminie wynikającym z ww. rozporządzenia.

Zauważyć należy, że przepisy rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków obowiązują od 31 lipca 2021 r., zatem Starosta Zawierciański miał 3 lata na dostosowanie prowadzonej przez niego ewidencji gruntów i budynków do wymogów obowiązującego

rozporządzenia, w tym poprawę błędów w geometrii działek ewidencyjnych poprzez ich dostosowanie do definicji wynikającej z § 7 ust. 1 e.g.i.b.

Zauważyć należy również, że organ ewidencyjny po przekroczeniu ww. terminu, do czasu złożenia wniosku przez skarżącego, nie podjął odpowiednich czynności, który skutkowałyby przynajmniej częściowym usunięciem błędów w geometrii działek.

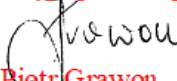
Jak wynika z otrzymanych wyjaśnień Starosta Zawierciański do chwili obecnej nie dostosował bazy danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów określonych w rozporządzeniu w sprawie ewidencji gruntów i budynków, co stanowi naruszenie ww. przepisów.

W związku z powyższym Starosta Zawierciański winien bezzwłocznie podjąć stosowne czynności mające na celu dostosowanie obecnie prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków do obowiązujących przepisów.

Powyższe ustalenia wskazują na zasadność skargi dotyczącej działania Starosty Zawierciańskiego, bowiem w zaistniałych okolicznościach należy jednoznacznie stwierdzić, iż istnieją podstawy do stwierdzenia beczynności w zakresie dostosowania ewidencji gruntów i budynków do wymogów rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków w wymaganym terminie i przewlekłości w zakresie realizacji wniosku skarżącego.

Z uwagi na stwierdzone nieprawidłowości Śląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego przeprowadzi – na przełomie miesiąca września i października b.r. – w Starostwie Powiatowym w Zawierciu kontrolę dotyczącą prawidłowości oznaczenia działek ewidencyjnych ujawnionych w bazie danych ewidencji gruntów i budynków, a o wyniku kontroli będzie można zapoznać się na stronie internetowej BIP organu kontrolującego.

Z up. Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego


Piotr Grawon
Kierownik Oddziału
ds. geodezji i katastru

/pismo podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. dr hab. inż. Waldemar Izdebski
waldemar.izdebski@gmail.com
(adres ePUAP: /64082104412/skrytka)
2. Starosta Zawierciański
ul. Sienkiewicza 34
42-400 Zawiercie
(adres ePUAP: /spzawiercie/skrytka)

Do wiadomości:

3. a/a